



天津益清（滨海）律师事务所

TIANJIN YIQING (BINHAI) LAW FIRM

空港医院二期工程项目-----法律意见书

2025 年第八批天津市政府债券滨海新区
(天津医科大学总医院空港医院二期工程项目)

法律意见书



(滨海)



天津益清（滨海）律师事务所

TIANJIN YIQING (BINHAI) LAW FIRM



2025 年第八批天津市政府债券滨海新区 (天津医科大学总医院空港医院二期工程项目) 法律意见书

致：天津港保税区建设服务中心、天津港保税区财政局

天津益清（滨海）律师事务所是经过中华人民共和国天津市司法局批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受本所接受天津港保税区建设服务中心、天津港保税区财政局的委托，就天津医科大学总医院空港医院二期工程项目专项债券的相关事宜，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）和财政部《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见（财预[2015]225号）、关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号），以及天津市政府先后制定了《关于深化政府性债务管理改革的实施意见》（津政办发[2016]4号）、《天津市加强政府性债务风险防控工作方案的通知》（津政办发[2017]64号）和《天津市政府性债务风险应急处置预案的通知》（津政办函[2017]20号）等法律、行政法规、政策规范性文件的有关规定，及本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的事实，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券的发行审查了相关材料，并出具本法律意见书。



目录

声 明	1
释义与简称	2
一、 本项目建设单位情况	1
二、 本项目基本情况	1
(一) 发行人	1
(二) 本项目内容	2
(三) 项目合规性	2
(四) 项目投融资计划	2
三、 发行文件及中介机构	3
(一) 发行文件	3
(二) 中介机构	3
四、 收益与融资平衡情况	5
(一) 债券情况	5
(二) 募集资金用途	5
(三) 项目预期收益与融资平衡情况	5
五、 项目潜在风险评估	6
(一) 决策风险	6
(二) 工程风险	6
(三) 政策风险	6
(四) 项目经营风险	6
六、 偿债保障及投资者保护	7
(一) 本期专项债券偿债保护措施	7
(二) 本期专项债券的投资者保护措施	7
结论意见	8
签章页	9



声 明

1、天津益清（滨海）律师事务所是在中国注册的律师事务所，注册地址为天津市滨海新区开发区广场东路20号滨海金融街E4AB座5层，有资格依据中国的法律、法规提供本法律意见书项下之法律意见。

2、本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或者存在的事实，并基于对有关事实的了解和对我国现行法律、法规和规则指引之理解发表法律意见。承办律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法合规进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3、律师仅就本期专项债券发行的合法合规发表法律意见，并不对委托人或相关发行人的信用评级、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及会计、审计等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告引述，本法律意见书中对于审计结论、财务数据、信用评级结论及依据的引用，并不意味着律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

4、为出具本法律意见书，律师审查了委托人提供的与本期专项债券发行相关的文件和资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，律师基于政府有关主管部门、有关机构或委托人出具的证明文件出具法律意见。

5、在出具本法律意见书的过程中，律师已得到委托人的如下保证：其提供的文件复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；其提供的文件资料以及有关的口头陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本期专项债券发行所必备的事实和文件均已向律师披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

6、本所在此同意，委托人可以将本法律意见书作为本期专项债券发行所必备的法定文件，随其他申报材料一同报送有关部门；愿意作为公开披露文件，并依法对所发表的法律意见承担法律责任。

7、本法律意见书仅供委托人为本期专项债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。



释义与简称

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

本项目	指	天津医科大学总医院空港医院二期项目
专项债券/本期债券	指	2025年第八批天津市政府债券滨海新区（天津医科大学总医院空港医院二期工程项目）专项债券
建设单位	指	天津港保税区建设服务中心
会计师事务所	指	天津倚天会计师事务所
律师事务所/本所	指	天津益清（滨海）律师事务所
《财务评估报告》	指	《2025年第八批天津市政府债券滨海新区（天津医科大学总医院空港医院二期工程项目）财务评估报告》
国发[2014]43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014]45号	指	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财预[2016]155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预[2017]89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种》
财库[2020]43号	指	财政部《地方政府债券发行管理办法》
财预[2021]61号	指	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》
财预[2021]110号	指	《地方政府专项债券用途调整操作指引》



正 文

一、本项目建设单位情况

本项目的建设单位是天津港保税区建设服务中心。根据项目建设单位提供的事业单位法人证书以及全国组织机构代码公示网查询，获知天津港保税区建设服务中心以下信息：

统一社会信用代码	12120116MB0T0944X1	类型	事业单位
法定代表人	杨楠	开办资金	50 万元
有效期	2023 年 3 月 24 日	至	2028 年 3 月 24 日
住所	天津港保税区临港区域临港商务大厦 A 座 4 层东区		
举办单位	天津保税区管理委员会		

律师意见：天津港保税区建设服务中心系依法设立并合法存续的事业单位法人，未发现根据有关法律、行政法规、规范性文件及企业章程规定应当终止或解散的情形，天津港保税区建设服务中心具备实施本项目的主体资格。

二、本项目基本情况

（一）发行人

根据《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日修正）第 35 条规定“经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。”根据关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155



号) 第四条的规定“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体, 具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州, 县、自治县、不设区的市、市辖区政府 (以下简称市县级政府) 确需发行专项债券的, 应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理, 由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”本项目专项债券发行主体为天津市人民政府, 符合《地方政府专项债务预算管理办法》的通知 (财预〔2016〕155号) 的规定。

(二) 本项目内容

根据《项目实施方案》、《财务评估报告》了解空港医院二期项目位于保税区空港经济区天津医科大学总医院空港医院范围内, 医院四至范围: 东至环河东路、南至东六道、西至桂雨路、北至东五道, 院区规划总占地面积约 134049 平方米 (约合 201 亩)。

(三) 项目合规性

本项目已取得有关部门立项批复, 情况如下:

批复文件名称	文号	发文机关	印发时间
关于天津医科大学总医院空港医院二期工程可行性研究报告 (代项目建议书) 的批复	津保发改批 [2020]13 号	天津港保税区 发展和改革局	2020 年 6 月 15 日
关于天津医科大学总医院空港医院二期工程可行性研究报告 (代项目建议书) 调整变更的批复	津保发改批 [2021]13 号	天津港保税区 发展和改革局	2021 年 5 月 8 日

(四) 项目投融资计划

根据《天津医科大学总医院空港医院二期项目情况-2025 年续发》, 调整后项目总投资 138,031.87 万元。本项目总投资规模 138,031.87 万元, 资金来源



为自筹资金及发行政府专项债券。其中：自筹资金为 38,031.87 万元，剩余资金拟申请发行政府专项债券 100,000.00 万元

律师意见：本项目已获得现阶段相关部门的批复或批准、备案，项目建设单位需根据项目开发进度继续办理相关审批或许可手续，保证项目建设合法合规。

三、发行文件及中介机构

（一）发行文件

1、《财务评估报告》

天津倚天会计师事务所出具了《财务评估报告》经专项审核认为，基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并主要以门诊，住院及其他经营收为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，其未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上所述，通过发行地方政府专项债券的方式，满足本项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

2、《法律意见书》

本所律师为本期专项债券发行出具了《法律意见书》，对本期发行的实质条件、本期发行对应的投资项目、法律风险等内容进行了阐述，认为本期发行不存在实质性法律障碍。

（二）中介机构

1、财务专项服务及其专项财务评估报告

根据天津倚天会计师事务所有限公司的营业执照及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，天津倚天会计师事务所，现持有天津市财政局颁发的《会计事务所执业证书》（批准日期 1999 年 10 月 20 日），并持有天津市河东区市场监督管理局登记核发的有限责任公司《营业执照》（统一社会信用



代码为 911201027182424983)，成立日期为 1999 年 11 月 26 日，住所为天津市河东区富民路街西台大街 38 号（棉三创意街区 1-208-3），经营范围为“服务：审查企业会计报表、验证企业资本、查帐及记帐代理、企业合并、分立清算、编制和审验、基建工程概算、预算、决算、财务咨询；税务咨询、税务代理服务、招投标代理。零售兼批发：财务会计用品；自有房屋租赁。（国家有专项专营规定的按规定执行；涉及行业审批的经营项目及有效期限均以许可证或资质证为准）。”登记状态为存续。

《财务评估报告》由天津倚天会计师事务所注册会计师经办，其均持有天津市注册会计师协会核发的执业证书，且均已经过年度年检。

综上所述，本所律师认为，天津倚天会计师事务所系经过批准依法设立且合法存续的有限责任公司，具备本项目出具项目预期收益与融资自求平衡专项财务评估报告的资质。

2、法律专项服务和法律意见书

本所针对本项目及其资金来源、资金收入的合法合规性进行分析并出具法律意见书。本所系经天津市司法局批准设立的律师事务所，持有天津市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31120000MD0223770B），天津益清（滨海）律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由天津益清（滨海）律师事务所律师经办，其均持有天津市司法局核发的律师执业证书，且均已经过年度年检。

综上所述，本所律师认为，天津益清（滨海）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本项目专项债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

律师意见：为本期发行提供中介服务的中介机构均合法设立、有效存续，具备为本期发行提供相应服务的资格，符合有关法律法规的要求。



四、收益与融资平衡情况

（一）债券情况

本项目拟申请发行期限十五年的债券金额 100,000.00 万元。其中，2020 年 8 月 17 日已发行债券 15,000.00 万元（利率 3.69%），2022 年 2 月 10 日已发行债券 10,000.00 万元（利率 3.18%），2022 年 6 月 20 日已发行债券 20,000.00 万元（利率 3.22%）；2023 年 8 月 25 日已发行债券 5,000.00 万元（利率 2.81%）；2024 年 6 月 3 日已发行债券 20,000.00 万元（利率 2.60%），2025 年本期拟发行债券 20,000.00 万元；2026 年拟申请发行债券 10,000.00 万元，债券期限均为十五年，暂估续发专项债券计算利率为 4%，利息按每半年付息，到期偿还本金。

（二）募集资金用途

根据《天津医科大学总医院空港医院二期项目情况-2025 年续发》，调整后项目总投资 138,031.87 万元。所需资金在项目建设期内根据工程进度投入，主要用于工程费用，设备购置费用，工程建设其他费用，开办费用，基本预备费用。

（三）项目预期收益与融资平衡情况

根据《财务评估报告》预测，本项目建成后，主要的收入项目包括，门诊及体检收入、住院收入、其他收入，预测项目净收益是项目运营期内债券本息 1.86 倍。该项目的预测收益能达到收益与融资平衡，资金稳定较为可靠。

律师意见：本期发行的专项债券募集资金用途未违反相关规定，且有偿还计划和预期偿还来源，募集的资金用于项目，用途合法合规、符合国家产业政策的要求，未违反财预[2016]155 号文、财预[2017]89 号文等相关规定。另，依据财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）规定，本期债券募集资金应由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于本项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出，以保证募投资金使用的合法合规性。



五、项目潜在风险评估

（一）决策风险

项目为其实施符合《天津市医疗卫生服务体系建设规划(2015-2020年)》、《天津市滨海新区卫生计生事业发展“十三五”规划》，对于优化保税区、滨海新区乃至全市医疗卫生资源布局、改善城市及京津冀地区医疗服务环境、提升公共卫生防控体系完善都具有重要意义。项目投资额度较高，

建设规模大，基础设施规划使用周期长，在项目建设前期阶段，应重点关注项目决策中可能对项目建设以及建成后运营期间具有关键影响的环节。

（二）工程风险

空港医院二期规划床位 1,000 张、新建建筑总面积 104,707 平方米，项目设计床位数 1,000 张，建筑规模较大，建议项目建设单位在项目规划设计需求分析阶段，充分考虑医院学科发展规划以及与一期功能联动性，从实际出发，合理设置与各部门、各环节发展相匹配的建筑规模，最大程度地发挥医疗设施资源服务群众的能力。

（三）政策风险

项目为医疗卫生事业发展规划重要组成部分，从投资、建设、经营和管理等方面均受到国家目前政策的大力支持，同时项目也是我市医疗卫生服务体系建设规划的重大项目之一，其建设可受到我市政府重点支持。但依据项目投资计划及工程进度需求，债券存续期较长，因此结合我国国民经济发展不同阶段，国家和宏观经济政策和地方产业政策可能会有不同程度调整，可能会影响医院的经营管理活动，进而对医院经营环境和收入产生不利影响。

（四）项目经营风险

项目建设将涉及多方面、综合、复杂的系统工程，不仅是基础设施环境条件的建设与配置，同时要考虑本工程与一期工程功能分担、医疗救治流线对接，以及项目建设所涉及各类医疗设施配置、组织机构人员配置等相关工作。建



议项目建设单位在组织建设的同时，应充分考虑空港医院医疗事业整体发展规划，以及当前对于二期工程公共卫生防疫、老年病学科以及医联体等信息化建设，在科室设置、人员配置、信息化建设等方面提前计划组织工作。

律师意见：本期债券《实施方案》对于项目潜在风险进行了较为合理的预估，并充分予以披露。

六、偿债保障及投资者保护

根据项目情况，律师认为可以对偿债保障及投资者保护作如下工作：

（一）本期专项债券偿债保护措施

1、本期专项债券募集资金投资项目收益可与专项债券本息实现自求平衡。经测算，项目实施完成后，预计实现的项目平衡收益足够覆盖专项债券本息，实现项目收益与融资自求平衡。本期债券募集资金投资项目对应的专项收入，将结合项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还融资本息。

2、必要时天津市政府可发行新一期地方政府专项债券用于偿还债券本金。若本项目对应的收益无法按照预期实现，不能偿还到期债券本金时，天津市政府将按照财政部相关文件规定，在专项债券债务限额内发行专项债券周转偿还，确保债券本金偿付。

（二）本期专项债券的投资者保护措施

1、制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）和《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号），天津市政府先后制定《关于深化政府性债务管理改革的实施意见》（津政办发〔2016〕4号），规范政府债务举债融资机制；《天津市加强政府性债务风险防控工作方案的通知》（津政办发〔2017〕64号）和《天津市政府性债务风险应急处置预案的通知》（津政办函〔2017〕20号），全面防控政府性债务风险并完善应急处置机制。



2、建立完善的债券资金使用管理机制

建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，确保债券资金合规使用，保障投资者合法权益。

律师意见：本期专项债券设置了较为合理的偿债保护措施和投资者保护措施。

结论意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息，综合上述内容，根据有关法律、法规规章和规范性文件的相关规定，最终发表意见如下，截至本法律意见书出具之日：

1、天津市人民政府发行本项目专项债券，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）的实施主体要求。

2、本项目建设单位系依法设立并有效存续的事业单位法人，具有独立法人地位，且不存在需要终止、解散或清算的情形，具备本项目建设主体资格。

3、本项目已获得现阶段相关部门的批复或批准、备案。本项目募集的资金将用于本项目的工程建设等。

4、根据《财务评估报告》判断，本项目预期收益对应的专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5、为本期专项债券发行提供服务的审计机构、律师事务所及相关经办人员具备相应的从业资质。

本法律意见书经本所律师签字并加盖本所公章后生效；本法律意见书一式陆份，各份具有同等法律效力。

(此页以下无正文)



签章页

(本页无正文，为天津益清（滨海）律师事务所《2025年第八批天津市政府债券滨海新区（天津医科大学总医院空港医院二期工程项目）法律意见书》之签字盖章页。)



经办律师：李振 *李振*

经办律师：谭梦璇 *谭梦璇*

2025年 9月 11日



天津益清（滨海）律师事务所

TIANJIN YIQING (BINHAI) LAW FIRM

空港医院二期工程项目-----法律意见书

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码： 31120000MD0223770B

天津益清（滨海）

律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。



发证机关：

发证日期：



No. 80018165

中华人民共和国司法部监制